联合国 S/PV.8619



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六一九次会议

2019年9月16日星期一上午10时举行

纽约

主席:	涅边贾先生	(俄罗斯联邦)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈布先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

中东局势

19-28167 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以俄语发言）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议:秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生。格里菲思先生在日内瓦通过视频电话参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）:主席先生，感谢你今天给我机会再次向安理会通报也门局势。

今天，根据我们面前的事实，我要说，我们没有时间浪费了，要立刻果断决绝地朝着用政治办法结束也门冲突的方向迈进。我在上一次向安理会通报情况（见S/PV.8598）时就发出了这样的呼吁。现在我们面前的事实只会使这一点更加令人信服。

为何要发出这一呼吁？第一个原因是令人担忧的军事活动升级。9月14日星期六上午对沙特阿拉伯阿美石油公司设施的袭击，严重破坏了沙特王国的原油生产，后果远远超出该区域的范围。我赞同秘书长发言谴责这次袭击。至少，这种行径有可能使也门陷入一场区域性战争，因为有一点我们可以肯定，那就是这次极其严重的事件大幅增加了区域冲突的可能性，并大幅降低了和解的可能性。因为也门多多少少与这种可能性相关，这一切对也门都没有好处。

坦率地说，这种可能的结果很可怕，完全违背我最近几周与也门、该区域和其他地方的民众进行的许多详细对话的内容，民众赞成各方采取一系列步骤来缓和局势。尚不完全清楚袭击者是谁，但“真主的辅士”组织声称对此事负责已经够糟糕的了。无论我们对这次袭击有什么发现，它都明确表明，也门的发展方向似乎偏离了我们大家都寻求的和平。正如我们所见，战争每继续一天，地区稳定就会面临更大威胁。我们必须采取大胆行动。

在一场像也门战争那样大范围、复杂和暴力的战争中，选择关注一起事件总是不讨好的事情，这一点不可避免。但像在这个场合，我们这样做是为了说明战争的可怕，从而唤起集体良知，并强调也门普通民众每天面临的恐怖。

9月1日对扎马尔的袭击导致约110人死亡，另有43人受伤。只有少数人无恙逃离了那栋大楼。我很清楚为这次袭击提出的理由。当然，我在此并不是要评判这一决定，但袭击本身清楚地提醒我们，我们希望结束这一切。我所描述的行径使和平更难实现，并且确实更加有必要。

我发出呼吁的第二个原因是南部的局势。那里的事件让我们感到平静地可怕。亚丁市仍基本处于南部过渡委员会的控制之下。在邻近的阿比扬，其部队与也门政府军对峙。再往东北，夏卜瓦进入了不稳定的僵持状态。来自其他战线的部队已经开始在这场新的危险危机中支持它们各自的阵营。这些举动进而破坏其他战线的稳定，鼓励新的军事冒险。

除了我提到的平静之外，真可谓乏善可言。当然，不希望亚丁事件重演或扩散的南部各省其他团体呼吁和平，让我感到鼓舞。然而，进一步分裂、诉诸暴力和流离失所的风险真实存在。各部队的状况和它们重整军备使我们中哪怕最乐观的人也在判断时变得谨慎起来。我和上个月一样，在安理会谴责南部过渡委员会以武力控制国家机构这一令人不可接受的行为。国家机构必须运作起来，而且必须控制局面。

在吉达，沙特阿拉伯王国为达成解决方案而倾力调解。我们在8月20日安理会关于这个问题的最

后一次会议上讨论了这一点。我祝愿沙特王国一切顺利。正如我当时所说的那样，它确实是不可或缺的调解人，并且坦率地说，它赋予“它的成功将会是我们的成功”这句话真正的意义。我欢迎哈迪·曼苏尔总统领导下的也门政府和南部过渡委员会的代表团出席吉达会议。我可以想象并且知道，安理会与我一道祝愿沙特人、他们的领导人和两个代表团顺利开展关键努力，减少也门生存面临的这一威胁。

正如许多人以前说过的那样，南部的事态发展发出持久、响亮的信息，明确呼吁紧急结束整个也门的冲突。正如哈迪总统上个月和我说的那样，我们如果不希望战争进一步扩大，就迫切需要取得进展。现在，无理可讲，也没有选择，我们最好把精力用来从事这项努力。因此，我们认为，这场战争不仅在继续破坏也门男男女女的生活和生计，还有可能演变到威胁也门自身的存在。因此，我们必须行动起来，结束这场战争，并且要尽快结束。

尽管这一形势的确不容乐观，但本月我们取得了一些有限的进展。自我上次通报情况以来，各方为执行《斯德哥尔摩协议》采取了更多措施。9月8日和9日，各方在红海举行了重新部署协调委员会第六次联席会议，讨论加强停火、撤离前线和执行部队重新部署计划。会议是在非常积极和务实的气氛中进行的，我感谢促成这种气氛的各方领导人及其参会代表。

我非常高兴地说，三方停火和降级机制现在有效并运作良好，一个联合行动中心已经成立并运行了整整一周。这一机制也许早该建立了，它使各方能够通过每周7天、每天24小时在场的联络官加强沟通，并与实地指挥官进行接触，以防止军事活动升级。三方机制虽逾期已久，但它事实上是《斯德哥尔摩协定》签署以来的首项实用的联合举措。它的实用性反映在它立竿见影地影响了各方在荷台达活动的方式。

双方均要求设立该机制，作为其努力加大停火力度的一部分。我确信，这将有助于拯救生命。我们已经看到，过去一周荷台达的事件有所减少。因此，我鼓舞地看到各方愿意采取更多措施，包括我提到的联络办公室的定期会议和在荷台达前线地带的具体位置召开会议，以及开辟重要的人道主义走廊。暴力持续减少在一些人看来仍存有争议，但我们不这样认为，这是《荷台达协议》迄今取得的重大成果之一。我欢迎那些旨在强化该《协议》和改进人道主义援助准入的具体步骤。我们必须意识到，《荷台达协议》仍是一项人道主义协议。去年12月在斯德哥尔摩达成的这项《协议》仍应继续以此作为首要目标。

同样基于重新部署协调委员会上次会议对我们大家数月来一直期待看到的第一阶段部署方面各种问题的详细分析，也基于我向委员会提出的一项议案，现在各方面前摆着一项讨论后修订的议案，供其紧急审议，以使这些重新部署工作得以启动。我们期待在9月20日之前收到他们的答复。我吁请各方积极回应。

《荷台达协议》正在向前推进—这种推进也许缓慢，而且确实姗姗来迟，但却目标明确。我本人的希望是，我们将继续改进停火，防止该省任何重大的袭击事件。这是该《协议》的底线。同时，各方现在掌握着对重新部署的决策权。

正如我们听到的那样—因为安理会确有介入—我谨祝贺联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）的新任团长和重新部署委员会新任主席、我的朋友和同事Abhijit Guha中将。我想不出任何人比他更胜任这个困难、艰巨和重要的职务。我祝他任职取得圆满成功。当然，他将得到我的全力支持。我还愿表示并重申我对荷台达协议支助团同事的感谢，他们继续在极其困难的条件下工作，在罗尔斯高中将离任和Guha中将即将到任期间保持高度的关注、参与以及快节奏。

今天我对这项在瑞典商定的《协议》的其它要素没有太多的话要说。在释放囚犯方面没有突破，该问题因为扎马尔的死亡事件而变得更为惨痛。我的首批囚犯释放建议只得到一方的欢迎，而另一方则坚持认为，各地的囚犯必须一次性全部释放—这是对“以全部换全部”原则的一种诠释，恐怕这不是一项务实的建议。否则，我们肯定早些时候就已经照做了。由于双方在不同时候不愿公开囚犯的身份、存在以及位置，在战争迷雾的笼罩下查明囚犯及其所处位置是一项极其艰巨的任务，这并不只是在也门如此。这就是为什么我或许正确、或许错误地得出结论，我们应该查明和释放，然后继续查明和释放，从首批囚犯开始，随后伴以其它批次的囚犯，直到查明和释放双方商定的名单上的所有囚犯。目前的情况并非如此。

去年12月在瑞典商定的第三个要素是泰兹，那里复杂的军事态势对我们大家落实谅解声明—这是在斯德哥尔摩所达成《协议》的标题—的频繁努力构成严峻挑战。但是，我感到鼓舞的是，也门规划部长在最近的一项声明中表示，将如最初商定的那样，参与并且准备帮助泰兹民众。仅数日前，我们曾一起参加柏林的一次会议。我们没有放弃。我愿这样做，特别是现在，做法是支持当地社区和始终为泰兹的这些问题积极活动的妇女团体和地方团体。我有幸在欧洲联盟数周前在安曼主办的一次研讨会上与他们谋面。

这些团体是改善家庭和平民处境的强大活力、创新意愿以及渴望的代表与榜样。我谨对此表示支持。我认为，他们将照亮我们大家的道路。主席先生，我希望在今后的安理会某次会议上，你将准许他们向我们大家通报也门平民认为以何种方式和手段解决这些在战争中压迫他们的冲突。我们在泰兹的主要目标和他们的主要目标仍是开辟人道主义走廊，以减轻民众的痛苦，使他们能够得到人道主义援助。

开始时，我曾说过，从未如此迫切需要采取紧急步骤以实现和平。我希望，对也门局势各方面的介绍—包括战争本身、来自南部的威胁、沙特阿美石油公司遇袭事件将把我们引入的未知走向—已让我们一清二楚地看到这一点。

从每天与也门人、官员、青年、妇女以及当然还有那些迫切希望看到结束冲突的国家的外交官的详细讨论中，我了解到—他们清楚地告诉我—他们希望我继续我的工作，正如安理会成员希望并且在主席声明（S/PRST/2019/9）中如此明确表述的那样，对此我实为感激。因此，在继续努力执行《斯德哥尔摩协定》、毫不松懈的同时，也门各方必须向前迈进，恢复包容性的政治进程，达成一项全面的解决方案以结束冲突，这一点必须毫不拖延地做到。要想为也门人民维护国家的统一和未来，我们必须保持这种势头。

在接下来的数周，我将加大力度，继续与也门一系列广泛利益攸关方业已启动的接触。作为这些努力的一部分，我可能需要启动与不同利益攸关方、包括政党代表以及公众人物、妇女、青年以及民间社会的非正式讨论。当然，这些讨论将包括他们认为必须纳入最终协议、有待双方决定、辩论并且有望在不久的将来商定的那些重要内容。

最后，我谨做出一项个人声明。众所周知，协议签署时，我正在瑞典。我珍视这些协议有我个人的理由。任何人不应对我本人和联合国落实这些诺言的愿望抱有丝毫怀疑。例如，常常有人提醒我，在我们做其它事情之前，《荷台达协议》必须得到落实。我要对这些人说，联合国将继续在Abhijit Guha的领导下，为实现该目标付出无以伦比的时间、努力以及精力。让我们不要对此有任何怀疑。让我们毫不怀疑：这不会转移我们对努力政治解决也门冲突的根本注意力。我对我的长篇发言表示歉意。

主席（以俄语发言）：我感谢格里菲斯先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：首先我要像马丁一样，再次重申联合国谴责星期六沙特阿拉伯多个石油设施遭到的袭击，并重申秘书长昨天的呼吁，要求有关各方保持最大程度的克制，防止任何事态升级。

8月29日，正如马丁刚才提醒我们的那样，安全理事会发表了关于也门的主席声明（S/PRST/2019/9），这是自2015年起的第四份声明，也是去年12月通过第2451（2018）号决议以来的第一份声明。在该声明中，安理会倡导关键的人道主义优先事项，其中包括：第一，遵守国际人道法；第二，畅通无阻的人道主义援助准入；第三，供资充足的援助行动；第四，支持也门低迷的经济。

第2451（2018）号决议也谈及其中许多主题，事实上，自四年多以前也门敌对行动升级以来，安理会的几乎所有成果都涉及这些主题。我们也在向安理会所作的月度通报中广泛提到这些问题。

然而，除了极少数情况，我们似乎并未接近取得大家嘴上说都想要的结果。在一些情况下，我们离这些结果更远了。我现在要向安理会汇报各个问题当前的最新情况。

首先，我要谈谈国际人道法问题，该法要求有关各方尊重平民和民用基础设施，并在整个军事行动中始终注意不要波及平民和民用基础设施。自上个月的通报以来，我们目睹了大量杀害或伤害平民以及破坏民用基础设施的事件。

两周前，扎马尔省的一所监狱受到空袭。在和平年代，这个设施曾是一所大学——这本身就是这场战争带给也门的一个令人警醒的例证。有100多人在袭击中身亡，这是冲突中死亡人数最多的事件之一。关于在这次事件中到底发生了什么，仍存在争议。

扎马尔这场杀戮惨剧的规模令人震惊。但从另一个角度看，这种袭击是稀松平常的，这令人不安。三天前的星期五，真主的辅士的附属部队在荷台达的炮击造成11名平民死亡，包括7名儿童。同日，两名儿童在塔伊兹的另一场炮击事件中遇难。还有许多其他类似的例子。我们看到也门持续存在一种杀害或伤害平民、或是破坏重要民用基础设施的袭击模式。

我长期提倡的全国停火会减少民众当前遭受伤害的风险。有关各方必须时时遵守它们在国际人道法之下的义务。这个承诺的部分内容包括为严重违反行为承担责任。2017年，人权理事会成立了知名专家独立小组，以审查可能的违反行为。他们刚刚发布了一份令人不安的报告，我也希望他们的任期将再次延长。

第二，尽管安理会最近一再呼吁人道主义援助准入不受阻碍，但援助机构的运作环境或许从未像现在这样恶劣。6月和7月，各个人道主义机构报告了300起人道援助受阻事件，影响到490万人。几乎九成事件是因为有官僚作风阻碍和其他各类干预。

其中大多数事件是由真主的辅士当局的各种限制造成的。这包括阻碍受益方登记、企图转用援助、试图控制执行伙伴的筛选。人道主义工作者在各检查站遭到拒留，在一些情况下还被任意逮捕。工作人员也在萨那机场面临恐吓和骚扰。

真主的辅士当局目前正寻求为国际非政府组织制定新的法规，这会削弱人道主义原则。今年，北部有大量非政府组织项目无法启动，影响到大约430万人。

我也对尚未开展对规划已久的FSO SAFER号油轮的评估表示失望。根据真主的辅士当局之前给出的约定，我们上个月在吉布提部署了联合国评估小组和设备。评估本应在8月27日开始。随着开始日期的邻近，真主的辅士当局不顾之前的约定，提出了几项反对。我们努力克服这些反对意见，但是当情况显然表明不太可能取得进展时，我们不得不让小组返回。

我们仍然热切希望在技术可行性和可用资金的范围内，帮助这艘油轮。但这项工作能否开展取决于真主的辅士。我现已多次向安理会解释这艘油轮

构成的风险，我恳求各会员国尽其所能，让我们能尽快处理这个问题。如果获准，我们的小组仍然可以在三周内完成部署。

在南部，亚丁和其他地区近期的暴力事件表明局势仍有多么动荡。南部数百万人也需要人道主义援助，包括帮助预防和治疗霍乱或避免极端饥饿。我们在南部提供的服务是在当地拯救生命、减轻苦难的关键。

近期，政府与隶属南方过渡委员会的部队间的冲突破坏了这项关键工作，限制一些行动的开展长达数日。尽管如此，我们已竭尽所能，使各项行动保持在轨道上。人道主义人员仍在当地，不准备离开。

但是，如果不应对这种动荡局面，它就会继续对南部的援助行动构成严重潜在威胁。我们还对政府持续拖延批准非政府组织项目感到关切，这目前阻碍了面向大约160万人的救济方案。我们继续在Dhubab检查站看到阻塞的情况，联军的要求正在减缓援助机构进入西岸政府控制地区的速度。

第三个要点是为援助行动供资。尽管存在所有这些准入问题，但如果人道主义机构获得充足的供资，我们还是能帮助人民，拯救生命。我要重复一遍：如果获得供资，援助行动就将帮助拯救数百万生命。

我今天上午刚刚收到沙特当局的确认，他们计划在9月25日向我的办公室一次性支付5亿美元，以履行他们在2月份对也门人道主义应急计划所作的认捐。我对此表示热烈欢迎，并期待9月25日在汇转资金的同时签署协议。

阿拉伯联合酋长国刚刚也为这项应急计划划拨了2亿美元。这包括拨给世界粮食计划署的1亿美元和通过我的办公室为其他紧急优先事项划拨的1亿美元。

除非拥有更多资金，否则我们将无法重启疫苗接种方案和营养中心，也无法恢复霍乱预防工作和我们最近几周被迫关停的其他活动。其他一些针对数百万民众的方案也仍会面临严重的风险。因此，我再次对我刚刚向安理会汇报的事态发展表示欢迎。

安理会在其8月29日声明中强调的第四点是也门低迷的经济。这是一个需要更多关注的问题。近期的一些指标令人震惊。汇率再次贬值，目前徘徊在1美元兑600也门里亚尔出头的水平，而安理会记得，汇率在危机前是1美元兑215里亚尔。自该国去年发生不受控制的贬值，促使食品价格大涨以来，我们还没有看到汇率跨过600里亚尔的门槛。

因为也门几乎一切都靠进口，更高的汇率意味着会增加数百万买不起食物和其他必需品的人。去年，货币崩溃是将也门推向大范围饥荒边缘的主要驱动因素。

过去，注入外汇有助于稳定汇率。去年，这种支持很快使汇率从800里亚尔的峰值回落到400里亚尔左右。我们需要一项可预测的定期注资方案，我希望也门的合作伙伴将提供注资。令我感到鼓舞的是，上周我听说，沙特阿拉伯从2018年1月宣布的20亿美元储备金中又向央行投放了9000万美元。

我还仍然关切也门新政府关于商业燃料进口的条例，包括第49号法令可能产生的影响。我们感到关切的是，尽管有一个有效的联合国检查和监测机制来提供便利，但这些措施可能会阻碍这一至关重要的进口流动。更严格的执行法规已经给进出荷台达的商船造成了延误。截至今天，也门政府和联军目前阻止10艘载有进口商业燃料的船只进入荷台达。这些船只共装载16.3万公吨燃料，超过月平均燃料进口量。

对数十万户家庭的影响已经显现。除非足够数量的商业进口物资，包括燃料在内，能够通过所有港口源源不断进入该国，否则 为维生而苦苦挣扎的人日子会变得困难得多。继4月份的燃料短缺之后，也门政府出台了更灵活的安排，短缺情况得到缓解。根据也门政府当时的声明，这种做法并没有破

坏条例的公开宗旨。因此，我们希望也门政府再次采取这一做法。我们还呼吁“真主的辅士”组织停止干扰燃料市场，因为这加剧了燃料短缺状况。

除这些人道主义优先事项之外，主席声明主要涉及让和平进程回到正轨的迫切需要。我们都同意，也门现在最需要的是和平，我们完全支持马丁·格里菲思及其团队与各方合作，实现这一目标。

主席（*以俄语发言*）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长也门问题特使格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员洛科克先生的通报。

首先，请允许我和联合国一道，明确谴责9月14日对沙特阿拉伯王国境内沙特阿美公司设施的袭击。这些袭击不计后果、可鄙，而且毫无道理。没有人丧生纯属运气，而不是因为犯罪者的精心策划。威胁平民区和商业基础设施的行为违反国际法，也是危险和挑衅之举。我相信，安理会所有成员今天将一道谴责这些袭击，它们不仅是对区域和国际和平与安全的明显威胁，也是试图破坏全球石油供应的举动。

目前，我们仍在评估发生了什么以及谁应对袭击负责。一旦确定这一点，我们将与合作伙伴讨论如何以负责任的方式开展工作。我们希望国际社会团结应对这些恶劣的袭击。

谈到也门局势，我非常难过并且关切和不安地注意到，局势没有改善。我们今天从紧急救济协调员和特使那里听到的情况表明，尽管每个人都在努力，但我们面临局势倒退的严峻危险。我们对南部暴力升级感到严重关切，同时，我们谴责南部过渡委员会使用武力夺取国家机构。

由沙特牵头在吉达举行的会谈需要我们的全力支持，各方必须停止敌对行动，参与会谈。我们支持沙特阿拉伯的努力。我们希望，会谈能够促成一项协议，让南部代表加入也门政府，使也门政府更具代表性。正如我们在世界各地许多冲突中看到的那样，包容性是稳定的关键支柱。就联合王国而言，我们随时愿意尽我们所能提供协助，我们也支持副秘书长谈到人道主义应急援助和商业物资应能安全、迅速和畅通无阻进入。货物必须能够通过亚丁港在南部自由通行，并从亚丁运往该国北部，我们呼吁各方确保各机构继续正常运转，保护平民免遭侵犯人权行为。

特使在通报中花了很多时间讨论包容性政治进程这个大问题，这是正确的。我们仍然坚定支持为此做出的努力。周末和上个月也门南部发生的事件为这些努力提供了新的动力。安全理事会在其8月29日主席声明（S/PRST/2019/9）中全力支持特使及其努力与各方合作，以便为毫不拖延地恢复全面谈判、商谈结束冲突和恢复也门和平过渡所需安全和政治安排铺平道路。我们期待这些谈判让所有各方参与包容各方的对话，以便根据安全理事会相关决议化解分歧，并且解决包括南方在内所有也门人的合理关切。

谈到《斯德哥尔摩协议》和《关于荷台达市以及荷台达港、塞利夫港和埃萨港的协议》执行问题，我们也欢迎任命古哈中将，并期待与他合作。我要欢迎重新部署协调委员会最近于9月8日和9日举行会议，同时敦促各方建设性参与这一进程，完成尚未完成的谈判，从而为实施《荷台达协定》第一和第二阶段创造条件。

我们听到副秘书长介绍了关于袭击、暴力和违反国际人道主义法的岌岌可危状况。我认为他谈到的行动环境和影响近500万人的300起事件特别令人震惊，这是安理会应该解决的问题。我们也和他一道呼吁处理油轮事件。我想知道为什么“真主的辅士”组织给我们设置了这么多官僚主义障碍，其背后的动机是什么。但是，我们期待各方与联合国及

其它人道主义机构合作，确保向那些迫切需要支持的人提供支持。

正如洛科克先生也谈到的那样，一个亮点是，沙特阿拉伯王国将于9月25日高级别周期间认捐5亿美元。这是一个大好消息，我们与其他人一道感谢沙特阿拉伯当局采取这一步骤。所有捐助方现在都应考虑今年是否能够追加资金，以确保42亿美元的人道主义呼吁得到全额供资。就我国而言，我们已拨付87%的资金，目前正在评估能否提供更多资金。

最后，我将在我们进行闭门磋商时谈得更多，但我在结束发言时想重复副秘书长谈到的经济问题。我们也对燃料船阻塞在荷台达港外的情况感到十分担心。我们希望，也门政府将就有效执行第49号法令与进口商进行建设性接触，并希望创收能够用于定期支付该国所有地区公职人员的工资。至关重要的是，燃料必须继续进入红海港口，减少油价上涨的风险，因为油价上涨将使人道主义局势进一步恶化。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）:我感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长的通报。我们感谢他们的团队作出不懈努力，我期待着与他们共同努力，为也门人民带来持久和平与安全。

在我继续发言之前，我想简单谈一谈周末发生的对沙特石油设施的袭击，这些袭击令人深感不安。美国最强烈地谴责这些袭击，并坚定支持我们的沙特朋友。我们大家必须明眼看待该事件——这是对世界能源供应的直接攻击。有人声称对此负责，但正如迈克·蓬佩奥国务卿明确指出的那样，没有证据证明这些袭击来自也门；新出现的信息表明责任在于伊朗。

谈到今天的通报，美国对也门有人因冲突丧生表示哀悼。这一持续动乱正在干扰更广泛的解决进程，而这仅对阿拉伯半岛的基地组织及其他邪恶行为体有利。我们敦促各方利用沙特主导的会谈化解分歧。我们赞扬沙特阿拉伯为该对话创造空间。明确地说，使用武力表达怨情将进一步破坏也门的稳定，并造成更大的痛苦。只有包容性的政治解决才能长期保障也门的稳定、团结和繁荣。

我们支持特使努力推动达成全面政治协议。我们鼓励各方取得进展，特别是通过执行《荷台达协议》做到这一点。我们呼吁胡塞武装停止一直影响沙特阿拉伯平民的不断升级的袭击。此外，伊朗必须停止在藐视第2216（2015）号决议所概述的武器禁运的情况下提供致命援助的做法。

正如副秘书长在通报情况时所说明的那样，平民继续遭受这一冲突的重创。有近80%的人口需要人道主义援助。请允许我再说一遍:有近80%的人口需要人道主义援助。

单靠人道主义援助无法解决这一危机。然而，对于数百万脆弱的也门人来说，人道主义援助仍然至关重要。作为也门最大人道主义捐助方之一，我们欣慰地听到，沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国认捐的有待支付的12亿美元援助资金中有一部分资金可能在未来数周支付。这些急需的资金将有助于恢复必不可少的援助方案的运作。我们尤其感到鼓舞的是，洛科克先生今天宣布，资金正在调拨途中。我们呼吁所有捐助方增加对这些资源不足的方案的资助。除资金制约外，还必须准许人道主义援助工作者立即向受动乱影响的平民提供援助。最后，正如我们所听到的那样，货币不稳定正进一步加剧也门的人道主义危机。在这方面，我们呼吁各方继续尊重支撑经济稳定的也门中央银行及其他政府机构。

最后，我谨重申，我个人希望同安全理事会成员和整个联合国密切合作，以支持也门人民。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）:首先，我们谨对秘书长特使马丁·格里菲思先生的通报表示真诚感谢。我们向他保证，我们全力支持他的努力。我们还要感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生的通报。

我们同安全理事会其他成员一道，最强烈地谴责上周六对姐妹国家沙特阿拉伯王国境内的阿美石油公司两个设施——Abqaiq和Khurais——进行的袭击。这些袭击明显违反国际法和《联合国宪章》。我们强调，我们全力支持沙特阿拉伯王国及其为确保本国安全、稳定和领土完整而采取的一切措施。面对这种袭击，必须根据安全理事会相关决议采取武器禁运措施。

我在发言中想谈两个主要问题:政治事态发展和人道主义事态发展。

关于政治事态发展，《斯德哥尔摩协议》生效至今已有九个月。在此期间，我们看到，持续陷于僵局，缺乏任何具体进展。然而，重新部署协调委员会继续举行会议，各方仍在遵守《荷台达协议》的规定，特别是启动局势降级和停火机制。这非常令人鼓舞，因为这有助于建立信任，有助于落实行动构想中规定的《协议》不同阶段的工作，有助于在创造双方互信的环境方面取得具体进展，最终执行关于交换俘虏、被拘押者和被迫失踪者的协议以及有关塔伊兹谅解协议。塔伊兹被围困已有四年多。

我们对也门南部一些地区的最新事态发展表示关切。我们期待沙特阿拉伯王国作出协调的努力，在吉达主办也门政府代表与南部过渡委员会代表之间的会谈。我们希望，这种会谈将导致也门恢复安全和稳定，从而维护统一和主权。

谈到人道主义局势，其影响正在加剧也门危机，尤其因为粮食匮乏、疫情蔓延和人道主义援助持续受阻等挑战迫在眉睫。我们再次呼吁各方与人道主义救济机构合作，不要对这些机构的行动施加任何限制或设置任何障碍，并确保人道主义工作者的安全。

我们还要对洛科克先生刚刚提出的一个问题表示关切，这个问题就是，某些非政府组织的雇员无法到达该国北部的某些地区。我们还对他提到的一个情况深表关切，这个情况就是，联合国无法到达位于拉斯伊萨港的“FSO SAFER号”油轮，对其状况进行必要的评估和核查。该油轮会在红海造成严重的环境危机。

最后，我们重申我们的坚定立场，即军事手段无法解决这一危机。我们再次呼吁也门各方充分执行《斯德哥尔摩协议》的三项内容并支持秘书长特使努力促成以三个商定的框架，即海湾合作委员会倡议及其实施机制、全国对话会议的成果和安全理事会相关决议，尤其是第2216（2015）号决议为基础的政治解决。这将导致结束这一危机，维护也门的独立、主权和领土完整，以及防止任何干涉也门内政的行为。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:赤道几内亚共和国欢迎举行本次关于也门境内事态演变的重要通报会，并感谢俄罗斯联邦在对于阿拉伯半岛上这个国家来说至关紧要的时刻召开本次会议。我们还感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生所作的重要和富有说服力的通报。

请允许我首先表示，我们强烈谴责并完全反对9月14日星期六对位于沙特阿拉伯东部地区的阿美石油公司两个石油设施进行的无人机袭击。这些袭击和以往的袭击，包括针对也门某些地区的袭击，只会危害受影响地区的平民，进一步加剧该次区域目前存在的紧张而微妙的局势，并损害在通往和平解决冲突的道路上作出的一切努力和取得的一切进展。

关于也门局势，赤道几内亚对联合国的工作继续抱有信心，去年12月，随着《斯德哥尔摩协议》的签署，联合国的工作通过秘书长特使的良好管理，在促成和平解决这一冲突的进程中翻开了新的篇章。由于各方之间的某些合作，今年上半年，该协议的执行工作取得了一些进展。我们一直在鼓励各方展现魄力，多做贡献，以使这项历史性协议更为有效。

在8月份的安理会会议上，我们同安理会其他成员一样，对亚丁市和也门其他地区流血冲突升级深

表关切（见S/PV.8598）。尽管自那时以来，我们收到了有关表面平静的信息，但我们希望冲突各方业已相互接触，进行坚定而稳步的谈判，以期给该市和整个也门的人民带来可持续的和平。

暴力极端组织的袭击死灰复燃是也门敌对环境的另一个令人不安的方面。8月1日，就在导弹袭击Al-Galaa基地的同一天，伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称对亚丁一个警察所的一次炸弹袭击负责，袭击导致12名警察死亡。第二天，阿拉伯半岛基地组织在阿比扬发动袭击，造成至少20名政府军士兵死亡。为了打击这种暴力极端主义，必须有一个由该国主要政党支持、经由一项全面、包容性和平协定产生的稳定政府。

也门的人道主义和经济状况越来越严峻。据估计，近2200万人需要某种形式的援助。在这一悲惨局势下，我们谨表示充分支持联合国系统和部署在也门的其他机构的人道主义工作，并重申道义和法律责任，使它们能够充分接触有需要的人。因此，我们继续期待充分执行世界粮食计划署和胡塞当局之间达成的关于选择和登记那些将接受人道主义援助的人的协议。

最后，我们敦促也门政府和胡塞运动继续努力，不断充分履行《斯德哥尔摩协议》中规定的重要承诺。此时此刻，组建接管荷台达市和港口安全的地方部队至关重要。

在这方面，我们希望安理会所有成员将继续支持格里菲思特使的调解努力，并希望国际社会以及对也门感兴趣并有影响力的国家对冲突各方施加必要的压力，以期找到一个可持续和最终的解决办法，使人民摆脱这场对国家造成了如此巨大破坏的冲突。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们要感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生的通报。我们欢迎最近任命古哈中将为联合国支助荷台达协议特派团新任团长，我们向他表示全力支持。

也门的未来正处于一个历史性时刻，在这个时刻，各方有必要表明其在执行各项协议方面向前迈进的意愿。这就是为什么我们再次对目前的僵局表示关切。出现这种情况的部分原因是各方立场僵硬，大大削弱了这一重要政治进程所需的势头。在这方面，我们感到高兴的是，重新部署协调委员会又举行了一次会议，以支持执行《荷台达协议》的进程。

任何小步进展都不断受到冲突各方持续进攻的干扰。我们加入对袭击沙特领土上石油设施的谴责。这些行动破坏了该地区的稳定，进一步损害在也门实现持久和平的前景。我们还强烈谴责本月早些时候对扎马尔拘留中心的袭击，这次袭击造成100多人死亡。我们敦促各方采取一切必要措施，保护平民人口。必须缓和紧张局势。现在比以往任何时候都更有必要的是，必须立即停止违反人权法和国际人道主义法针对平民和民用基础设施的暴力行为。

没有正义就没有和平。这就是为什么我们敦促各方与诸如联合国人权理事会设立的也门问题著名国际和区域专家小组等独立调查机制合作。

另一方面，人道主义局势仍然是灾难性的。战争继续影响数以百万计的平民，他们依靠人道主义工作人员不知疲倦的工作。这一艰难的努力因也门人道主义应急计划缺乏资金而受到影响。因此，我们呼吁所有主要捐助者紧急捐款。各方必须确保遵守人道主义原则，并保证人道主义工作人员安全、不受阻碍地通行。令人无法接受的是，各种苛刻的限制继续阻碍拯救数百万人生命所必需的项目的实施。

地雷的使用对数以百计的平民产生了影响，致使上述严重的人道主义局势雪上加霜。这些装置的扩散不仅对人民的生命构成威胁，而且也是危及农业生产和获得水的因素之一，剥夺了平民生存所需的手段。

在一个耕地面积不到3%的国家，粮食安全尤其重要。2018年，也门遭遇了世界上最严重的粮食不安全危机，这一情况的多层面影响造成了冲突引发饥饿的严峻条件，这很可能构成战争罪。

我们决不能偏离这些努力的最终目标。需要在全国各地立即彻底停火。只有各方具有结束已经夺走太多生命的冲突的坚定意愿，这才有可能实现。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢特使马丁·格里菲思和副秘书长马克·洛科克的通报。

我们强烈谴责对沙特阿拉伯平民目标的无人机和导弹严重袭击，包括本周末对石油设施的袭击，胡塞武装声称对这些袭击负责。这些袭击是不可接受的，并危及为实现冲突的持久政治解决而作出的努力。我们还与秘书长一道对此予以谴责并呼吁所有各方在目前的紧张气氛中保持最大限度的克制。

关于荷台达，我们欢迎9月8日和9日重新部署协调委员会最近一次会议的结果，特别是关于冲突降级机制和启动联合行动中心等问题。我们再次呼吁所有各方全面执行撤军协议，全面遵守停火，解决悬而未决的分歧。我借此机会祝贺古哈中将被任命为联合国支助荷台达协议特派团团长。我们继续呼吁各方全面执行《斯德哥尔摩协议》，包括囚犯交换协议和塔伊兹协议。

正如我们所听到的那样，人道主义局势仍然是灾难性的，需要进一步努力改善这一局势。我们赞扬人道主义机构尽管遇到困难，但仍做了出色的工作。至关重要的是，所有各方都必须为人道主义援助准入提供便利，并尊重国际人道主义法。

我们提请安理会注意也门问题国际和区域知名专家小组最近发表的出色报告（A/HRC/42/17）。比利时是人权理事会第36/31号决议支持者核心小组成员，该决议设立了这一专家组。我们将在下届会议上支持延长其任务期限。我们呼吁各方履行国际人道主义法和人权法规定的义务和承诺。在这方面，比利时强调，重要的是，必须采取措施防止性暴力和基于性别的暴力，例如建立应对性暴力的结构和服务。

比利时鼓励特使继续为政治进程的以后步骤做准备，该进程必须包容各方，让妇女和青年有意义地参与，以便充分反映也门人口的族裔、地理和政治多样性。正如8月29日主席声明S/PRST/2019/9所强调，在包容各方的对话之后谈判达成一项政治协议，这是解决争端以及包括南部民众在内的全体也门人的合理关切的途径。在这方面，我们欢迎沙特阿拉伯在吉达组织会谈，以便找到解决南部局势的办法，我们呼吁所有各方建设性地参与进来。

暴力行为在该国其他地区仍在继续，加剧了各方之间缺乏信任的情况。此外，这种暴力行为阻碍人道主义援助准入。我们呼吁所有各方在全国停止敌对行动。比利时继续非常关切大量儿童成为空袭和地面战斗的受害者，要求各方立即采取措施保护儿童。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生所作的通报。南非支持格里菲思先生，赞扬他为和平解决也门局势所做的努力。我们也欢迎也门同事，并期待他通报情况。

我们还欢迎古哈中将被任命为联合国支助荷台达协议特派团团长，我们祝愿他在特派团中一切顺利。我们谴责对沙特石油设施的袭击，并呼吁该地区所有国家缓和可能破坏海湾地区安全与稳定、全球能源供应与安全以及海上贸易安全的紧张局势。

我国代表团在今天的发言中要谈两点：第一，政治局势，第二，也门严峻的人道主义局势。

第一，关于也门政治局势，我们继续呼吁也门冲突各方缓和紧张局势，充分致力于落实《斯德哥尔摩协议》。我们重申支持通过谈判达成政治解决，吸收所有各方参与由也门人主导的包容性对话，根据安全理事会相关决议，解决分歧和全体也

门人的正当关切。南非支持对话以及在该国，包括也门南部地区停止敌对行动。

只有通过外交和谈判解决，也门人民才能实现可持续的持久和平。因此，我们继续强调，也门各方之间的分歧不可能通过军事手段解决，因为此种行动只会进一步恶化局势。我们呼吁安理会和该地区各国不遗余力地支持也门的政治进程。南非欢迎邻国为在也门寻求包容性和平政治解决所做的一切努力和干预。此外，我们认为，问责是实现持久和平与稳定的一个重要部分。

关于人道主义局势，南非仍然极为关切也门可怕的人道主义危机，正如洛科克副秘书长今天上午所报告，这场危机给数百万平民造成了无法估量的痛苦。我们注意到也门问题国际和区域知名专家小组的最新报告（A/HRC/42/17），其中呼吁所有各方尽力处理也门的人道主义局势。

这场冲突给也门平民造成毁灭性影响，2400多万人，即近80%的人口，需要人道主义援助和保护。平民伤亡人数继续上升，人权理事会已证实，自2015年3月以来，有7508名平民死亡，包括1997名儿童。

冲突各方持续不断的暴力行为不利于建设和平措施。南非再次呼吁所有各方缓和该国其他地区的战斗，并承诺实现全面停火，以便能够进行对话和包容各方的和平谈判。南非仍然极为关切也门的严重人道主义危机。迄今为止，1500多万人——也门半数以上人口——面临饥饿；110万人受霍乱影响，300万人被迫逃离本国。

弱势群体，特别是妇女和儿童，往往面临战争的最严重后果，在也门也是如此。这些统计数据表明，也门的人道主义危机仍然是世界上最严重的危机，安理会必须给予更多关注并投入更多时间处理这一危机。南非同洛科克先生一道呼吁所有各方遵守国际法，包括国际人道主义法和人权法规定的义务。

最后，我们重申，冲突的唯一可持续解决办法将是通过谈判达成并由也门人主导的政治解决，这种解决办法具有包容性和公平性，并将也门全体公民的利益和福祉放在首位。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我们坚决谴责星期六对布盖格和胡赖斯石油设施的袭击。此类行动只会加剧该地区紧张局势和冲突风险，并破坏解决危机的政治努力。这些袭击绝对必须停止。

我感谢秘书长特使和主管人道主义事务副秘书长的通报。

面对灾难性的人道主义局势，我们必须加倍努力。战斗的加剧继续给也门所有各省人民带来高昂的代价。各方必须确保遵守国际人道法。在这方面，我回顾两个绝对优先事项：保护平民，包括人道主义人员和医疗人员，并保证人道主义援助能够立即、安全和不受阻碍地进入。

由于冲突各方施加限制，有450万人无法获得援助。胡塞武装分子对粮食援助供应链施加了新的限制，可能进一步加剧这种情况。鉴于80%以上的也门人口依赖人道主义援助，必须不惜任何代价，使这种援助不致减少。世界粮食计划署今后六个月需要6.63亿美元，在年底之前需要获得其中的三分之二。我们支持副秘书长呼吁各国尽快兑现认捐，或向联合国人道主义应急计划提供新的捐款。我们赞扬表示打算响应这一呼吁的国家。

打击有罪不罚现象至关重要，实现持久和平也是这样。法国呼吁各方进行透明、独立、公正和可信的调查，并与国际机制合作。法国注意到也门问题国际和区域知名专家小组报告的结论。儿童与武装冲突问题工作组应该能够通过结论，这一点非常重要。

只有政治解决办法才能持久结束也门危机和人民的痛苦。随着时间的推移，越来越迫切需要找到这一解决办法，最近该国南部局势十分紧张，更加迫切需要这样做。因此，必须在更具包容性的基础

上，毫不拖延、不带先决条件地恢复讨论，争取达成全面政治协议。《斯德哥尔摩协议》各缔约方必须继续努力执行该《协议》。

但是，预期在荷台达取得的进展不应成为恢复讨论以达成这一全面政治解决方案的先决条件。我们不能再继续等待了。法国鼓励各方为此采取步骤，并重申支持特使的努力。此外，法国随时准备促进紧张局势降级。冲突各方承诺缓解紧张局势，这将是恢复讨论政治解决方案的第一步。阿拉伯联合酋长国部队部分撤离当地，是朝着这方面正确方向迈出的一步。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议，并感谢格里菲斯先生和洛科克先生的宝贵通报。我们认识到，他们都在以各自的身份开展重要工作，以结束一场不存在军事解决办法的冲突，并解决当今世界上规模最大的人道主义危机。我们还欢迎任命Guha中将领导联合国支持荷台达协议特派团。

秘鲁一直关切地跟踪也门的事态发展。我们欢迎重新部署协调委员会最近召开会议并在会上作出承诺，但鉴于各方之间普遍极为不信任并坚持僵硬立场，我们不能不强调当前局势的极端脆弱性。

我们强烈谴责周六无人驾驶飞机袭击沙特阿拉伯石油设施的事件，胡塞武装组织声称这次袭击是他们实施的，这一袭击将地区和世界安全置于高度风险之中，并造成不可预测的全球经济后果。我们同秘书长一道呼吁所有有关各方根据国际法，缓和紧张局势，寻求谈判解决。此外，我们对胡塞武装叛乱分子犯下的暴行及其不成比例的应对措施感到遗憾，例如袭击一个拘留中心，这表明各方蔑视国际人道法和人权。

我们还感到关切的是，该国南部局势的严重不确定性加剧了暴力气氛，也门体制面临崩溃的真实风险。在这方面，我们欢迎沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国最近发表联合声明，帮助结束不同行为体之间的对抗言论和指控，并恢复采用外交渠道。

也门南部的微妙局势以及不断恶化的人道主义局势提醒我们，迫切需要迅速、务实地采取行动，以便在达成联合国倡导的政治解决方案方面取得更大进展。为此，秘鲁认为，必须尽快举行新一轮磋商，并强调民间社会各阶层和该国各地区、包括南部的各团体都必须有适当的代表，条件是他们必须承诺尊重该国的领土完整，并同意只有国家才能使用武力。我们鼓励在关键领域继续作出平行努力——例如在荷台达进行重新部署——交换被拘留者以及在塔伊兹建立联合委员会。

然而，强调也门的政治进程，绝不能排除继续解决当地人道主义危机的必要性。我们对粮食极度不安全和经济指标不断恶化、加深人民痛苦而感到特别震惊。

令人关切的主要问题之一是在2月份捐助者会议上所作的认捐没有得到充分落实。因此，我们欢迎洛科克先生提到的沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国宣布提供捐款。我们鼓励有关国家采取适当措施，以免延长对推出人道主义应急计划产生严重的不利影响。此外，鉴于与去年相比观察到的霍乱病例数量增加，我们指出，必须继续优先控制霍乱。在这方面，我们赞扬人道主义事务协调厅及其人道主义伙伴开展了至关重要的预防和控制工作，这些工作防止了这种疾病的爆发。我们强调，根据安理会的各项声明，也门的港口、机场和道路必须保持开放和运营。此外，不能、也不应该将战略考虑作为提供人道主义援助和民众获得援助的条件。

最后，我重申，我国代表团将继续努力在也门建设可持续的和平，结束人道主义灾难，促进区域稳定，充分尊重人权，并保证追究在那里犯下的残暴罪行。

吴海涛先生（中国）：我感谢格里菲斯特使和洛科克副秘书长的通报。中方支持格里菲斯特使努力推进也门政治进程，赞赏联合国及有关机构为改善也门人道局势所作的不懈努力。

近期也门局势发展有很多变化，也门问题政治解决面临新的复杂因素。国际社会对此高度关注，呼吁尽快实现也门南部紧张局势降温。中方谴责针对沙特石油炼厂的袭击事件，反对任何针对平民和民用设施的袭击。呼吁有关方面避免采取导致地区形势紧张升级的行动，通过和平谈判等政治手段实现地区和平与稳定。

中方支持维护也门的主权、独立、统一和领土完整。有关各方应以也门国家和人民利益为重，保持理性和克制，通过对话和谈判化解分歧，早日恢复也门的稳定和正常秩序。

中方注意到，沙特、阿联酋近日发表联合声明，表示将推进停火安排，推动也门各方开展建设性对话。希望地区国家继续为也门各方缓和紧张局势、增强互信创造积极条件。

《斯德哥尔摩协议》是政治解决也门问题的重要一步，是联合国斡旋的重要成果，应得到全面落实。《荷台达协议》执行工作是重点，联合国驻也门特派团和重新部署协调委员会应为此发挥建设性作用。9月8日至9日，重新部署协调委员会召开第六次联合会议，启动了强化停火和降级机制，成立了联合行动中心，还决定在荷台达前线部分据点部署监测团队。

我们希望通过这些具体措施，切实维持荷台达地区停火，减少平民伤亡。也门各方应继续在联合国的斡旋下，就地方安全部队、港口收入等未决问题开展对话协商，争取在换俘、塔伊兹等问题上取得进展。

也门人民是也门战事最大的受害者，也门人道局势恶化令人担忧。国际社会应加大对也门的人道支持，希望捐款国同联合国加强协调，兑现捐款承诺。有关各方应确保人道物资能够到达所有需要援助的民众和地区。

政治解决是也门问题的唯一出路。联合国应继续为也门政治进程发挥斡旋主渠道作用，安理会应继续保持团结，提供政治支持。也门各方应在第2216号等安理会决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上，重返对话轨道，通过政治谈判解决也门问题。

中国已通过双多边渠道，在经济、教育、医疗等方面为也门提供大量支持，将继续提供力所能及的援助。中方衷心期待也门尽快恢复和平稳定，实现发展，愿继续为此发挥积极的建设性作用。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：我要感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长详细描述也门当前的局势。

首先，我也要以最强烈的言辞对沙特阿拉伯王国两处重要石油设施最近遭到袭击表示谴责。此类事件对全球能源供应以及整个中东的安全与稳定构成直接威胁，因为它们有可能进一步加剧区域和全球紧张局势。我们呼吁各方保持最大限度的克制。

现在我要谈谈荷台达局势。我们欢迎重新部署协调委员会最近举行会议，并欢迎启动强化停火和冲突降级机制，此举使联合行动中心得以建立。我们希望，这将有助于在荷台达维持停火，并增进双方的互信。然而，我们认为，必须加快落实余下阶段的该市部队重新部署工作，这一点至关重要。我们还鼓励各方采取切实步骤，确保《斯德哥尔摩协议》的所有其它条款得到全面执行。

波兰深感关切的是，最近几周，也门各地、特别是南部暴力激增，造成大量平民伤亡，危及通过空运和海运向也门各地运入和分发基本供应品和服务的重要生命线。如果战事继续下去，将会加剧不稳定，恶化人道主义危机，加深也门的政治和社会分歧。

因此，至关重要的是，双方必须停止所有军事行动，并立即开展建设性对话，解决彼此之间的分歧。它们还必须履行国际人道主义法和国际人权法规定的义务，并确保平民始终得到保护。

关于人道主义局势，我们对也门人道主义应急计划资金不足带来的负面影响深感震惊。如果得不

到亟需的财政援助，联合国人道主义行动将不得不进一步缩减规模。鉴于数百万也门人的生存完全取决于能否得到人道主义援助，我们敦促所有捐助方迅速支付在日内瓦会议期间认捐的资金。我们还敦促各方确保人道主义援助物资和人员在入境也门以及在该国境内通行方面享有不受阻碍的准入权。

我谨再次重申，也门境内冲突不可能通过军事手段解决。暴力和军事行动只会延长这场危机，进一步加深平民本已深重的苦难。波兰坚信，在执行《斯德哥尔摩协议》的同时，必须紧急恢复由联合国主导的包容各方的政治进程，因为唯有如此，才能结束暴力，为灾难性人道主义局势的真正改善创造必要条件。

最后，我谨感谢格里菲思先生为通过谈判全面解决这场冲突所做的不懈努力，并敦促各方在不设定先决条件的情况下，建设性地与特使展开协作。也门和平刻不容缓。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团赞扬秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生作了高质量的通报。

科特迪瓦依然深感关切的是，暴力的回潮和升级正在损害实现和平的希望，加剧本已严峻的人道主义局势。我国代表团以最强烈的言辞谴责9月14日沙特阿拉伯石油设施遭袭事件，这起事件可能破坏区域安全与稳定。如果和平进程继续陷于僵局，这一僵局、这场冲突造成的分裂风险以及也门境内各地持续不断的战火可能给该国乃至整个区域带来不可逆转的后果。

持续的暴力正在加深也门国内的政治、文化和经济鸿沟，在区域和国际行为体的支持下，通过开展包容各方的对话重启政治进程，仍然是结束此种暴力需要应对的主要挑战之一。

我国代表团欢迎安理会8月29日通过主席声明S/PRST/2019/9，鼓励格里菲思特使在恢复全面谈判的框架内继续做出努力。声明呼吁各方努力维护也门的统一和稳定，并敦促交战各方遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务。

我国代表团还欢迎各利益攸关方为重振政治进程而采取的举措，包括9月8日和9日在联合国主持下召开的重新部署协调委员会会议、计划在吉达举行的会议，以及区域行为体9月9日的联合声明，呼吁进行建设性对话。必须不惜一切代价保持和加强所有这些向前发展的势头，为在也门实现和平创造必要的条件。

仍然迫切需要严格遵守并充分执行2018年12月签署的《斯德哥尔摩协议》，严格遵守并充分执行关于在荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港重新部署军队的《荷台达协议》。事实上，我国代表团认为，港口的管制无疑是一个重大问题。我们还坚信，在这些港口建立地方安全部队将重振政治进程。

因此，科特迪瓦敦促各方在重新部署协调委员会的主持下，着手重新部署港口军事部队，并与联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）充分合作，以确保人道主义援助所需的人员和设备畅通无阻迅速流动。

我国还愿强调，安全理事会和其他利益攸关方必须采取新的举措，帮助交战各方加快有关囚犯交换机制和执行关于塔伊兹市谅解备忘录的进程，这将有助于开通人道主义走廊。不可否认，这两项倡议是和平进程的重要组成部分，对于重建双方之间的信任至关重要。

也门的人道主义局势仍然是科特迪瓦主要关切的问题。所有主要行为体都必须尊重国际人道主义法和人权，以便为有需要的人口更好地获得人道主义援助创造条件。事实上，在经历了几年的冲突之后，也门的血已经流干。据联合国机构称，2400万人处于人道主义紧急状况，1000万人粮食无保障，330万人在国内流离失所。因此，我国敦促双边和多边伙伴响应紧急呼吁，支持人道主义援助和拯救生命方案的筹资。

科特迪瓦仍然相信，也门危机不可能靠军事解决办法解决，我们再次呼吁开展包容各方的政治进程，特别是将南方人民、妇女和民间社会纳入其中。最后，我国祝贺古哈中将被任命为重新部署协调委员会主席兼荷台达协议支助团团长，并向他保证予以全力支持。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢马丁•格里菲思和马克•洛科克的通报和承诺。马丁在发言中说，他珍视《斯德哥尔摩协议》。我很感激这一承诺。

正如我们科特迪瓦同事刚才所说，这场冲突不可能靠军事解决办法解决。除了政治解决别无其他选择。因此，我非常欣赏通报者的工作。我知道这些都是很小的步骤，但就像刚才解释的那样，就荷台达和其他地方而言，即使是很小的步骤也非常重要。为了鼓励这些步骤继续开展，我也要欢迎古哈中将就任开展工作。

关于政治事态发展，我们也赞赏沙特参与，让也门政府军和南方过渡委员会坐到谈判桌旁，以期在南方实现局势缓和。在所有不同的政治轨道上，我们认为非常重要的是，这些会谈是有妇女、青年、民间社会和区域行为体参与的包容性政治进程。

马克•洛科克的通报最令人沮丧。无论何时他来到安全理事会，都不是愉快的一天，今天也不例外。但我们在也门看到的确实是一场噩梦，我认为我们作为一个机构不能接受违反国际人道主义法成为一种新常态。

我想借此机会欢迎美国大使凯莉•克拉夫特。她在发言中说，80%的人口需要人道主义援助。我们正在目睹的是世界上最严重的人道主义灾难。

同时，再次提起马克所说的，也门的行动环境比以往任何时候都更糟糕。 我们真的必须强调这一点，并努力扭转这种局面。我们记得，在夏季休会之前，世界粮食计划署的戴维•比斯利描述了胡塞武装分子为自己的目的滥用人道主义资金的卑鄙做法（见S/PV.8578）。

马克提到资金短缺。在日内瓦，德国认捐1亿欧元。我们承诺并支付了这笔款项。我们还承诺再提供3000万欧元，我想我们也已经支付了其中大部分。因此，我希望沙特阿拉伯将于9月25日开始履行其承诺。

谈到受害者，在座的许多人都提起他们。我们的比利时同事提到了针对妇女的性暴力。我们的南非同事提到了空袭中丧生的儿童。许多发言者提到了人权理事会授权的也门问题国际和区域知名专家小组的新报告。报告（A/HRC/42/17）显示了冲突对人民日常生活的可怕影响。基本人权每天都受到侵犯。没有任何借口允许在这场可怕的冲突中杀害、折磨、虐待无辜的人。因此，我与我的法国同事一道呼吁该报告产生真正的效果。

马克谴责对民用基础设施的攻击。自我们上次通报以来，我们看到了无数针对民用基础设施的袭击。我不知道在扎马尔遭到袭击的监狱曾经是一所大学，在那里有100多人被杀。这恰恰表明也门局势恶化的程度。对荷台达和塔伊兹的袭击还在继续。我只能同其他各方一道呼吁全国停火。这就是需要所在。

我们同所有其他成员一样，坚决谴责对沙特石油设施的袭击。这对世界经济和能源供应以及环境都产生了严重影响。必须查明这些袭击的责任人，我们不允许这一袭击者不受惩罚，不允许任何众多的此类违反国际法行有罪不罚。

正如大家所说，现在是缓和紧张局势的时候了，如果安全理事会公开认可这一点，并就缓和紧张局势的必要性发表意见，我将非常欢迎。

主席（*以英语发言*）：德国代表在发言中提到了夏季休会。我们夏季休会了吗？我没注意到。

斯伊哈布先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢特使马丁•格里菲思和副秘书长

马克·洛科克的通报。我赞扬他们尽管面临各种各样的困难，仍为推动新的发展作出了不懈的努力。

作为对通报的回应，印度尼西亚谨强调三点。

第一，关于《荷台达协议》的执行情况，我们欢迎重新部署协调委员会最近举行的联席会议，以监督政府与胡塞武装之间关于港口城市荷台达非军事化协议的执行情况。我们还注意到建立了联合行动中心和联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）设施及其启用。随着该中心的建立，希望双方和联合国能够就缓和局势开展工作，并有效处理实地发生的事件。我们希望这项工作也将加强双方之间的信心和信任。

我认为，安全理事会成员将始终欢迎在落实联合国支助荷台达协议特派团方面取得的任何进展。我们希望在不久的将来取得更多进展。印度尼西亚还欢迎任命Abhijit Guha中将为重新部署协调委员会主席兼荷台达协议支助团团长。印度尼西亚祝愿他成功地执行安全理事会赋予的任务。

第二，关于也门的人道主义局势和继续开展和平进程的情况，正如副秘书长洛科克所作出，人道主义局势没有好转，由于缺乏资金，可能迫使也门境内一些救济方案关闭。这确实非常令人担忧。我们认为，如果冲突持续不断，对人道主义援助的需求将会增加，其代价也会增大。扭转局势的唯一途径是确保大规模停火和继续推进政治进程，以结束冲突。在这方面，我们呼吁捐助方履行承诺，恢复也门的政治进程。印度尼西亚再次强调《斯德哥尔摩协议》的重要性，并敦促各方执行该《协议》，同时申明，现在是推进更广泛、更全面的政治进程的时候了。我们重申支持让各方参与包容各方的对话，通过谈判达成政治解决。

第三，关于安全局势和暴力升级，我们再次对胡塞武装分子发动持续袭击表示关切，特别是“真主的辅士”组织声称最近对沙特阿拉伯王国两个主要石油设施发动了无人驾驶飞机袭击。这种袭击确实会导致暴力进一步升级，我们强烈谴责这些袭击。

关于南部局势，我们支持沙特阿拉伯王国在吉达举行对话，以解决这一局势。我们还呼吁终止所有暴力事件，并鼓励各方与联合委员会接触，以监测和稳定局势。南部地区新的对抗再次证明，也门需要恢复更广泛的政治进程。毕竟，也门全境实现和平是所有各方的最终目标。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和副秘书长马克·洛科克就也门共和国的政治、军事和人道主义局势所作的详细通报。现在很明显，也门及其人民正在经历一场非常严重的政治和人道主义灾难。

正如我们今天从通报者那里听到的那样，该国局势仍然严峻。尽管荷台达实现了脆弱的停火，但该国南部的激烈战斗令人严重关切。我们呼吁亚丁军事对抗各方通过谈判解决分歧。鉴于该国所有政治利益攸关方的所有关切，紧张局势的加剧使他们难以建立平衡的对话，只会有助于恐怖团体。

我们支持格里菲斯先生开展调解努力，促使冲突各方理解，这场冲突不存在军事解决办法，必须采取全面停火和建立信任措施。有鉴于此，我们欢迎9月9日重新部署协调委员会召开会议。我们期望谈判和寻求妥协有助于推动我们推动执行《斯德哥尔摩协议》。

联合国荷台达协议支助团的进一步部署以及军队撤离荷台达港、萨利夫港和埃萨港，不仅有助于在全国范围内缓和局势，而且有助于启动《斯德哥尔摩协议》的其他方面，包括交换囚犯以及缓和塔伊兹的局势，并推动就解决方案的参数开展讨论。

正如我们听到洛科克先生所指出，也门的人道主义局势继续恶化，越来越像一场全面的人道主义灾难。向也门提供人道主义援助需要成为我们工作

的优先事项。我要再次强调，也门从境外获得的人道主义援助需要提供给该国全体人民，无论某一地区在谁控制之下。

我们严重关切9月14日无人机对沙特阿拉伯主要石油设施的袭击事件。我们强烈谴责对袭击非军事目标和破坏社会经济基础设施的行为。武装升级有可能使寻求政治解决冲突的努力复杂化，也可能成为大规模的区域对抗。我们呼吁各方表现出克制，确保此类危险事件不再发生。与此同时，我们建议不要对是谁实施袭击匆促得出结论，因为这会导致也门和整个中东已经紧张的局势更加动荡不安。

最后，我回顾第598（1987）号决议，该决议请秘书长与该地区各国合作，在该地区建立安全和建立信任架构。在这方面，俄罗斯众所周知的波斯湾集体安全概念正变得越来越重要，其目的是解除冲突局势，制定建立信任和控制措施。我们再次呼吁所有有关各方研究该文件，并开展集体工作，为解决该地区的问题找到各方都能接受的办法。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（*以俄语发言*）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任本月安全理事会主席，并祝你和俄罗斯联邦代表团一切顺利。

（*以阿拉伯语发言*）

我还要欢迎美国常驻代表凯莉·克拉夫特夫人，并祝她一切顺利。

我感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的通报。

也门共和国最强烈地谴责上周六黎明时分对姐妹国家沙特阿拉伯王国的阿美石油公司两个设施实施怯懦的恐怖袭击事件。那是无人机袭击事件。在这方面，也门政府申明，我们声援沙特阿拉伯王国打击破坏其安全和稳定的企图。我们支持沙特阿拉伯王国为打击恐怖主义和确保该地区的安全与稳定而采取的一切措施。

由于8月8日以来也门临时首都亚丁和南部一些省份的事态发展，包括得到阿拉伯联合酋长国支持的南部过渡委员会的武装叛乱，我们必须认真和透明地审查局势，以克服这一困境，解决其原因，并防止其产生各种影响。

这种困境的特点是控制国家文职和军事机构、以及攻击公共和私人财产。它使我们偏离了我们的主要目标：伊朗支持的胡塞政变。

8月8日，南方过渡委员会的军事建制团体发动了军事叛乱，这是2018年1月类似企图之后的第二次叛乱。在国家框架之外活动的这些军事团体袭击了合法的政府部队及其在亚丁的阵地和设施。在那次袭击之后，领导联军的姐妹国家沙特阿拉伯王国及其英明的领导人为遏制这场危机作出了巨大努力，我们对此表示赞赏。然而，叛乱分子继续攻击其他两个省份——阿比扬省和夏卜瓦省——的国家机构。国家军队对抗这些与联军声明背道而驰的攻击，并得以迫使这些军事建制团体撤出。

不幸的是，8月28日，阿拉伯联合酋长国竟然对我们驻在亚丁的军队发动空袭，使我们感到惊讶。为了遏制流血冲突，我们从也门临时首都撤出部队。再次让我们惊讶的是，第二天还继续对驻在亚丁和阿比扬省的国家军队进行非法空袭，完全违背联军的目标。这些袭击夺去了国家军队许多士兵的生命，造成其他许多人受伤。

我们重申明确谴责继续极力武装和支持国家框架之外军事建制团体的行为，无论出自什么原因。此外，也门政府欢迎姐妹国家沙特阿拉伯王国呼吁进行对话。我们珍视沙特王国的立场，即完全反对最近在临时首都亚丁和一些南方省份的暴力升级。我们还感谢沙特阿拉伯王国抵制这些军事袭击的一切影响，并坚决要求恢复所有文职和军事机构，以寻求也门的充分安全、稳定、统一和领土完整。事

实上，对也门稳定的任何威胁都是对沙特王国安全与稳定的威胁。

我们还赞扬沙特阿拉伯王国支持也门共和国总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔阁下所代表的也门政府的明确立场。我们感谢沙特王国努力维护也门国家的基础和我们也门人民的利益。我们感谢沙特王国反对胡塞政变，我们重视沙特王国努力确保我们不会忽略联军的目标：支持国家合法性，团结一切力量结束政变，并应对伊朗对也门内政和该区域的干涉。

也门政府已经做了大量的工作，不懈地努力结束危机，并在商定框架，即海湾合作委员会及其执行机制、广泛的全国对话会议的成果、以及安全理事会有关决议，特别是第2216（2015）号决议的基础上，回到实现总体和平解决的正确道路上来。

我们表示全力支持格里菲思先生所作的努力以及旨在实现也门持久和平的所有其他国际努力。也门政府致力于实现持久和平，参加了若干讨论，其中最近一次是在瑞典举行的。也门政府表示致力于执行《斯德哥尔摩协议》；这是在建立信任、减轻也门人民痛苦、以及实现我们如此渴望的持久和平方面向前迈出的积极一步。

也门政府已表现出极大的灵活性，以拯救《斯德哥尔摩协议》。然而，顽固的胡塞武装民兵正在拖延时间，欺骗了国际社会，同时延长了战争和人民的痛苦，破坏了联合国通过其特使格里菲思先生发起的和平努力。这种情况还可能破坏安理会在商定框架基础上实现全面政治解决的努力，全面政治解决能够满足全体也门人民的愿望，并实现他们的期望，即在正义、平等、尊重法律、善政、以及国家争取和平伙伴关系的基础上，而不是在战争和破坏的基础上，建立一个新的联邦制也门。

继重新部署协调委员会在9月8日和9日于荷台达所举行第六次联合会议上达成协议之后，我们仍然严重关切在荷台达省各行政区继续发生炮击、入侵和违反停火事件。这些违法行为是胡塞民兵所犯下的，以平民为目标，公然违反国际人道主义法和人权法。胡塞民兵必须遵守《斯德哥尔摩协议》与《荷台达协议》的所有条款。他们必须按照商定的行动概念迅速重新部署部队，同时启动三方控制机制，释放所有囚犯和被拘留者以及被迫失踪的人，而且要解除对塔伊兹城的封锁。

也门政府正在努力实现若干目标。在人道主义和经济层面，我们希望增加国家的收入，使之能够支付所有省份所有公务员的薪金。我们希望确保燃料能够运达也门各地，当然要遵守必要的安全标准和法律限制。我们正在努力确保当地市场上的燃料不短缺，燃料价格不会被操纵。自政变以来，胡塞民兵一直在向石油产品进口商征税并强加非法税收。也门政府呼吁联合国及其机构履行职责，发挥人道主义和专业作用。我们敦促它们迫使胡塞民兵停止阻碍政府旨在减轻也门人民在这种困难条件下所遭受人道主义苦难的努力。它们必须消除阻碍向有需要者提供人道主义援助的一切障碍。我们呼吁对胡塞民兵实施制裁并施加压力，以免他们造成石油危机，那样只会导致人道主义局势恶化，迫使商人违反政府的指令。

我们要警告，胡塞民兵还在极力阻碍联合国专家评估“FSO SAFER”号油轮状况的工作，该油轮载有114万桶原油。石油如果泄漏，可能会在红海造成毁灭性的环境后果。我们遗憾地看到国际社会对此保持沉默，我们敦促秘书长和安理会采取紧迫措施，对胡塞民兵施加压力，以使专家组能够登上油轮并评估其技术状况，从而避免会对也门和该区域产生影响的海上灾难。

伊朗向胡塞民兵提供武器和资金，在也门和本地区造成了巨大破坏，发挥了严重的破坏作用。这些民兵打着伊朗革命的旗号，力图实施压迫和酷刑，同时利用也门的某些地区作为平台来发射威胁邻国安全和红海海上航行的导弹。它们还破坏区域和国际安全。

联合国的报告表明胡塞民兵得到伊朗的支持。由于胡塞民兵发动的政变，也门发生了世界上最严重的人道主义灾难。民兵继续其违犯行为，掠夺人道主义援助物资，轰炸谷仓，扩大对城市和村庄的包围，并对平民和居民区发动袭击。他们在没有任何合法理由的情况下埋设地雷，招募儿童，摧毁政治反对派的家，以记者为袭击目标，随意拘留人员，并绑架政治和人权活动家以及银行经理和商人。所有这些行为都违反国际人道主义法和国际人权法。

最后，我要强调，如果不执行《荷台达协定》，将不可能进一步开展协商。因此，我们呼吁安理会承担起责任，不再拖延地执行该《协定》及其所有条款。

我还要申明，也门政府已经并将继续竭尽全力支持联合国及其机构开展活动。我们准备加强合作和支持，以便它们能够不受阻碍地继续开展联合国推动的工作。我们在给人道主义事务协调厅的答复中已经澄清了这个问题。

解决也门冲突意味着结束政变，恢复被接管的国家机构。我们再次呼吁安理会执行其关于也门的各项决议，以便达成满足所有也门人民的愿望、基于已商定的框架实现持久和平的全面的政治解决。

主席（以俄语发言）：发言名单上没有其他发言者了，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。